Amendment to Standing Order No. 12.

Mr. V. K. Krishnankutty *(Anthikad)*.—Sir, I move that the Amendment to Standing Order No. 12 may be finally passed.

Mr. T. K. Nayar *(Pazhayannur)*.—I second it.

***Mr. Thomas Manjuran** *(Government Advocate and Law Officer)*.—Sir, I have to oppose the passing of this amendment. The amendment as proposed by the Select Committee reads thus:—

"A Member desiring to give preference to a question or questions put by him may make a star mark against every such question provided that the number of such questions put by the member for a particular session shall not exceed the number of days in that session. Preference in answering will be given as far as possible to such questions over unstarred questions".

This recommendation as was pointed out by the Hon'ble President yesterday seems to be rather an unusual and unique one. I do not think such a procedure exists anywhere in India, whether in the Assembly or in any of the Provincial Councils. The provisions that relate to the answering of questions are all identical in every legislature. The President is given the discretion to regulate the answering of questions. Our Standing Order No. 12 relate to the matter. "Questions shall be put and answers given in such manner as the President may in his discretion determine". This Standing Order exists in an identical form in the Legislative Assembly Manual as well as in the Madras Legislative Council Manual. How this matter is directed by the respective Presidents we were told by the Hon'ble President yesterday. It would appear that with regard to the Assembly the procedure is regulated by an order issued by the President that questions may be classified into starred and unstarred. Unstarred questions are answered by Government and simply placed on the table. Starred questions are answered by Government and supplementary questions are allowed on those questions alone. That is a feasible method and one can understand if such a method is adopted here. The proper method for it is to address the Chair. The discretion is entirely in the hands of the President and there is as such absolutely no occasion to amend the Standing Orders. The discretion given to the Chair is to be exercised by the Chair and the proper course would be to request the Chair to help them in divising some suitable method on the analogy

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

of the Assembly President's orders or otherwise. Government have carefully considered the matter and are of opinion that there is no occasion for amending the Standing Orders. From the point of practical politics also it is impossible to accept it. If every non-official Member were to put starred questions one for each day of the Session that itself would come to 40 questions.

Dr. A. R. Menon *(Pallippuram).*—All of them may not be sending starred questions. I think there will be only 12 or 15 per day. For my part I am not sending any questions.

Mr. Thomas Manjuran *(Government Advocate and Law Officer).*—That may be the case with the Hon'ble Member for Pallippuram. Supposing the starring of questions in this manner is accepted, it will lead to perpetual friction between the Government and the non-officials. It would obviously be impossible for the Government to answer all these questions, starred or unstarred. Some questions may have to remain unanswered owing to the impossibility of collecting statistics or some such thing. Government do not fancy the idea of any obligation of answering questions within a definite time. Government of course are endeavouring their best to answer all questions in the very same session. Government do not wish to give room for perpetual misunderstandings by accepting this amendment.

Dr. A. R. Menon *(Pallippuram).*—Sir, the object of the amendment is only to inform the Government that they should give preference to these starred questions. There is no question of compulsion here. Suppose there are 100 questions sent in by a member and he stars half a dozen questions. We only expect the Government as far as possible to give preference to these questions. That is all that is meant.

Mr. Thomas Manjuran. *(Government Advocate and Law Officer).*—This system is not obtained in any of the other Councils in India. Should we not fall into line with much older Assemblies than ours?

Mr. K. Ayyappan *(Ezhuvas South).*—We are improving upon their system.

Mr. Thomas Manjuran *(Government Advocate and Law Officer.)*—This is certainly not an improvement. I can understand if starred questions are to get preference for supplementary questions. Hon'ble Members want starred questions, then

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

get answers for all questions and then get the advantage of asking supplementary questions on all of them irrespective of starred or unstarred. Government are fully prepared to join with the non-official members in making a request to the President of this House to bring the procedure of this Council relating to questions into line with any of the Assemblies or Councils in India. If starred and unstarred questions are asked and supplementary questions are put on all of them indiscriminately, it will lead to nothing but confusion. Hon'ble Members should not question the bonafides of Government. Certain amount of trust should be placed in the Government. I am sure it will come with very bad grace from any Hon'ble Member of this House, as Government have been endeavouring their level best to answer questions. If Hon'ble Members want to devise means by which a reluctant Government or unwilling Government will be compelled by anybody to answer questions within a particular time, Hon'ble Members are simply mistaken. No Legislature has devised such a measure. If Hon'ble Members are thinking in terms of practical politics the best way is to approach the President.

Dr. A. R. Menon *(Pallippuram)*.—Sir, I think all these remarks are unwarranted and uncalled for. I have explained very clearly that the underlying motive of this amendment is only to bring to the notice of the Government that we place much importance on that particular question. I do not think it is a case of extracting answers from the Government. Sometimes there would be 600 or 700 questions for a single session. How to call the attention of Government to particular questions that a person wants if possible to get answered during the ensuing session itself than by means of this method? This is a better method from our point of view than what is obtained in other Councils.

*മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ *(Ezhuvas South)*.— സർ, ഗവമ്മെണ്ട് അഡ്വക്കേറ്റ് ഗവമ്മെണ്ടിന്റെ പ്രതിനിധിയുടെ നിലയിൽ പറഞ്ഞ താണെന്ന ഞാൻ വിശ്വസിക്കുന്നില്ല. ഡെമോക്രസിയുടെ തത്വം അറിയാവുന്ന ഒരാൾ ഇങ്ങിനെ പറയുകയില്ല.

മിസ്റ്റർ തോമസ് മാഞ്ഞൂരാൻ *(Government Advocate and Law Officer)*.— എങ്ങനെ?

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ *(Ezhuvas South)*— അതാണ് ഞാൻ പറയുവാൻപോകുന്നത്. സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡേഴ്സിന്റെ സപ്ലി രണ്ടുക

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ംക്കും ഗവമ്മെണ്ടിന്റെ സവ്വ ശക്തികളേയും പിടിച്ചുനിറുത്തുവാൻ സാധിക്കും. അതുകൊണ്ടു ഗവമ്മെണ്ടു ഇപ്പോൾ പറഞ്ഞതു ഡ്യൂറോക്രസിയുടെ സ്ഥാനത്തുനിന്നല്ലാതെ ഡെമോക്രസിയുടെ സ്ഥാനത്തുനിന്നല്ല. ഇന്നു എവിടേയും ഡെമോക്രസിയുടെ വഴിക്കാണു് കാവ്യങ്ങൾ നടക്കുന്നതു്. അല്ലാതെ വേറെ വഴിക്കല്ല. ശരിയായ ഡെമോക്രസി വരുമ്പോൾ ഗവമ്മെണ്ടിനെ മുട്ടുകുത്തിക്കുവാൻ എന്തെങ്കിലും സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡറോ എന്തെങ്കിലും രൂളുകളോ എന്തെങ്കിലും റഗുലേഷനുകളോ വരും. അപ്പോഴാണു് ഗവമ്മെണ്ടു ഒരു ശരിയായ നിലയിൽ എത്തിച്ചേരുന്നതു്. ഇതൊന്നും നിങ്ങൾക്കറിയുവാൻ പാടില്ലെങ്കിൽ മറുള്ളവരെ തെറ്റിദ്ധരിപ്പിക്കണമെന്നുണ്ടോ? പിന്നെ വേറെ ഒരു സംഗതി ഇവിടെ പറഞ്ഞതു ഇവിടെ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളതു കൊച്ചീഗവമ്മെണ്ടിന്റെ അഡ്വക്കേറ്റാണു്. അല്ലാതെ തോമസ് മാഞ്ഞൂരാനല്ല. അദ്ദേഹം കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളതാണു് ആ സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡർ, പിന്നെ ദിവാൻപ്രസിഡണ്ടുവർകൾ പറഞ്ഞതു ഇങ്ങനെയാണു് എന്നു പറയുകയുണ്ടായി. അതു ഞങ്ങളോടു അദ്ദേഹം പറഞ്ഞിട്ടവേണോ? ദിവാൻപ്രസിഡണ്ടുവർകൾ ഇതിൽ എന്തുചെയ്തു? അദ്ദേഹത്തിനു പറയാനുള്ളതു ഞങ്ങളോടു നേരിട്ടു പറയാൻപാടില്ലേ? അതു ഇതിൽ ഒരു കാരണമായി പറഞ്ഞതു വലിയ അബദ്ധമായിപ്പോയി. ശരിക്കു ഒരു ഗവമ്മെണ്ടു അഡ്വക്കേറ്റാണെന്നുവരികിൽ ഇതു ഒരിക്കലും പറയുകയില്ല. ദിവാൻപ്രസിഡണ്ടുവർകൾക്കു വല്ലതും പറയുവാനുണ്ടെങ്കിൽ അതു സഭാകാവ്യമായിട്ടു വല്ലതുമുണ്ടോ? അതുകൊണ്ടു ഈ മാതിരി സംഗതികൾ അഡ്വക്കേറ്റവർകൾ മേലാലെങ്കിലും പറയാതിരിക്കുവാൻവേണ്ടി ഞാൻ പറയുന്നതാണു്. ഇൻഡ്യാരാജ്യത്തിന്റെ ഒരു കോണിയിൽ കിടക്കുന്ന കൊച്ചിയിലെ ജനങ്ങൾക്കു വളരുവാൻ പാടില്ലാത്തമാതിരി, രാഷ്ട്രീയ ബോധത്തോടുകൂടി വളരുവാൻ പാടില്ലാത്തമാതിരി ബ്രിട്ടീഷിൽ വളർന്നുവന്നിട്ടുള്ള ഒരു സ്ഥാപനമാണു് ബ്രിട്ടീഷ് പാർലിമെൻറു എന്നാണു് ഞാൻ വിചാരിക്കുന്നതു്. വലിയ വലിയ അബദ്ധങ്ങൾ അവക്കും വരും. സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡറിനെ സംബന്ധിച്ചു പത്തു രാജ്യങ്ങളിലേയു എടുത്തുകഴിഞ്ഞാൽ പത്തും പത്തുപ്രകാരത്തിലായിരിക്കും.

മിസ്റ്റർ തോമസ് മാഞ്ഞൂരാൻ (*Government Advocate and Law Officer*).— ഇവിടെ കണ്ടിടത്തോളം ഒന്നുതന്നെയാണു്.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ (*Ezhuvas South*).— എന്നാൽ ഒരു ഒറ മാതിരി ഫെഡറേഷൻ എവിടെയെങ്കിലുമുണ്ടോ? ഫെഡറേഷനെപ്പറ്റിയുള്ള ഡഫനിഷൻതന്നെ ഇൻഡ്യൻ ഫെഡറേഷൻ വന്നപ്പോൾ മാറിയിരിക്കുന്നു. ഇപ്പോഴത്തെ നിലയിൽനിന്നുകൊണ്ടു നോക്കിയാൽ ഗവമ്മെണ്ടിനു ഇതിൽ ഒരു വിഷമവുമില്ല.

ഒരു സംഗതി എനിക്കു ദിവാൻപ്രസിഡൻറു അവർകളുടെ ശ്രദ്ധയിൽ പെടുത്തുവാനുണ്ടു്. എന്തുവിഷമമാണു് ഇതിൽ ഗവമ്മെണ്ടിനു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ള്ളതു്? ഒരു വിഷമവുമില്ല. ഗവമ്മെണ്ടിനു നിർബന്ധമില്ലെങ്കിൽ ആൻസർ ചെയ്യും. പിന്നെ ഗവമ്മെണ്ടു ചിലപ്പോൾ മനഃപൂർവ്വം ആൻസർചെയ്യാതിരിക്കുന്നുണ്ടു്. ഞാൻ ഒരിക്കൽ ര് ചോദ്യങ്ങൾ ചോദിച്ചു. അതിനു ആൻസർ കിട്ടുവാൻവേണ്ടി ന മീറിംഗുകൾവരെ ഞാൻ കാത്തിരുന്നു. എന്നിട്ടും കിട്ടിയില്ല. അതുകൊ ഒരു മീറിംഗിലല്ല, രണ്ടു മൂന്നു മീറിംഗുകളിൽ തുടർച്ചയായി കൊണ്ടുവരേണ്ട ചോദ്യങ്ങളായിരുന്നു. "ആസ് ഫാർ ആസ് പോസിബിൾ" അതായതു തീരെ നിർബന്ധമില്ലാതെയുള്ള നിരുത്തരമായ ഒരു സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡർ ആണെങ്കിൽ അതു ഇവിടത്തെ ഗവമ്മെണ്ടിനു ഗുണകരമായ ഒന്നായിരിക്കണം. ഇതല്ലാതെ ഗവമ്മെണ്ടിനു ഇതിൽ ഒരു സമാധാനം പറയുവാൻ ഞാൻ കാണുന്നില്ല. എന്റെ അഭിപ്രായത്തിൽ സ്റ്റാൻറിംഗ് ആർഡറിന്റെ ശാസ്ത്രപ്രകാരം ഈ ഭേദഗതിയിൽ യാതൊരു ദോഷവുമില്ല. അതുകൊണ്ടു വെറുതെ എതിയും നിരുപദ്രവമായ ഈ അമെൻറുമെൻറിനെ ഗവമ്മെണ്ടു എതിർക്കേണ്ടതില്ല.

Mr. Thomas Manjuran *(Government Advocate and Law Officer).*—These Standing Orders empowering the President to deal with questions as he may in his discretion determine, were approved by Government with the idea of giving full discretion to the President. There is absolutely no justification for them to interfere with that discretion. If they want to change the procedure they must approach the President and he is the man who is most competent to deal with the matter.

Mr. A. Sankara Menon *(Trippunittura).*—On a point of order, Sir. An amendment to Standing Order can be made only with the sanction of the Government. If the Government are opposing it there is no point in continuing the discussion at all.

Mr. President.—The proper interpretation of that section of the Regulation is that an Amendment to the Standing Orders becomes operative only when it is assented to by the Government.

Mr. Thomas Manjuran *(Government Advocate and Law Officer).*—They will not be justified in giving their assent to any change in the Standing Order which infringes on the powers given to the President. Government have absolutely no objection in adopting here the procedure that was followed in the Madras Legislative Council, for instance. The rules made by the President are contained in page 12 of the Madras Legislative Council Manual. I understand that similar rules have been made by the President of the Legislative Assembly also.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Dr. A. R. Menon *(Pallippuram).*—Why did'nt you bring this to our notice before to avoid all this trouble and confusion?

Mr. Thomas Manjuran *(Government Advocate and Law Officer).*—I did bring all these facts to the notice of the Hon'ble Members at the second reading of the amendment.

Mr. President.—The Government Advocate is only giving in advance the reasons if Government ultimately did not find their way to accept this amendment. He is only trying to convince the Hon'ble Members that Government will not be acting then unreasonably. (Laughter.)

Mr. V. K. Krishnankutty *(Anthikad).*— Sir, I press the motion to a division.

Motion that the Amendment to Standing Order No. 12

be finally passed was put and carried.

The House rose for the day at 5 P. M.

B. V. KRISHNANKUTTY MENON,

Secretary to the Council.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly